呼伦贝尔职业技术学院党委关于市委第三巡察组

反馈意见整改情况的通报

根据市委的统一部署，2018年3月25日至4月28日，市委第三巡察组对我院党委进行巡察。2018年8月13日，市委第三巡察组向我院党委反馈了巡察意见。根据《中国共产党巡视工作条例》和《中国共产党内监督条例》有关规定，现将巡察整改情况予以公布。

一、巡察整改工作开展情况

学院党委高度重视巡察整改工作，认真履行巡察整改主体责任。成立巡察整改工作领导小组，专题研究整改工作，制定整改方案及问题清单、任务清单、责任清单。明确整改措施、整改时限、责任领导及具体责任人。召开4次党委会，2次中心组专题学习会，2次专题民主生活会和3次全院干部大会，动员、推进整改工作深入进行；领导小组办公室每周实行例会制度，研究整改措施，推进整改进程。学院党委坚持标本兼治，建立和完善工作制度机制，巡察整改工作取得显著实效。

二、反馈意见的整改落实情况

1. **党的领导弱化方面**

  **1.关于贯彻党中央和上级指示精神部署不够有力，“四个意识”不强的问题。**

（1）学院党委对上级有关文件精神传达部署意见不明，部分文件精神未能传达到基层党组织。

一是强化责任意识，院党委切实承担起对上级有关文件精神传达部署的主体责任，党委主要负责人对上级有关文件精神签署明确意见，对相关部门提出具体部署和工作要求，确保上级有关文件精神有效落实。

二是加强思想教育，强化学习常态化制度化。落实党委中心组学习制度，传达部署上级有关文件精神，各党总支（直属支部）、各党支部理论学习常态化制度化规范化，强化“三会一课”制度，及时传达学习院党委对上级有关文件精神的部署，不断加强对党员的理想信念教育，对教职工的职业道德教育，增强“四个意识”。

三是强化对理论学习的检查指导，认真落实学院领导班子联系系部工作制度。

（2）对党的十九大精神学习贯彻不深不透，宣传力度不够。

一是依托“两学一做”学习教育常态化制度化，把党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期坚持的学习内容，学深悟透，学思践行。

二是深入学习党的十九大精神及习近平新时代中国特色社会主义思想。原汁原味学原文，准确理解和把握十九大报告中提出的新思想、新论断、新提法和新举措，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵，提高政治站位。

三是深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，学习上级有关文件精神。

四是以集中学习为主，以个人自学为辅。集中学习分党委中心组、党总支（直属支部）和党支部三个层级，包括上党课、看教育片、专题辅导、学习交流会等，个人自学采取自学文件规定、讲话精神、研读原文原著等，并要求记好学习笔记，保证党的声音、上级有关文件精神传递到基层党组织。

五是规定学习要求。严格按照年初计划安排学习；严格考勤，保证参学党员干部出勤人数；学习内容要充实、丰富，除计划安排的学习内容外，按上级要求可随时增加；学习态度要严肃认真，做好学习笔记；领导干部参加所在党组织集中学习时，至少每半年对支部学习指导或评讲一次。

六是充分利用学院网站（包括各部门网页）、宣传栏、院报、微信公众号等校园媒体平台加大对十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传力度，及时更新宣传栏内容，营造浓厚氛围，扩大宣传覆盖面。

1. 意识形态工作领导不到位，缺乏研判和部署，未能有效发挥高校思想引领作用。

一是党委认真履行意识形态工作主体责任，成立工作领导小组，党委书记任组长，班子其他成员为副组长，各部门主要负责人为成员，组宣部具体负责日常工作。

二是院党委将意识形态工作作为党的建设的重要内容，纳入党委重要议事日程。每半年召开一次意识形态工作专题会议，专题分析、研判并部署意识形态工作，把握师生思想动态，牢牢把握意识形态工作的领导权、话语权，坚持主流思想意识和正面舆论主导地位，充分发挥思想引领。

三是党委中心组深入学习习近平总书记关于意识形态工作系列重要讲话精神，深刻认识意识形态工作极端重要性以及所面临的新形势新挑战，始终做到守土有责、守土负责、守土尽责。

四是学院领导班子成员每学期为学生上思政课至少1次，参加听课活动，每学期至少2次，不断加强并指导学生的思想政治教育。

五是2018年10月24日，学院纪委邀请呼伦贝尔市第四届纪委委员、市直属机关纪工委书记霍成，以《加强纪律建设，争做净化党内政治生态的护林员》为题作讲座，开展廉洁教育、警示教育。

六是2018年11月27日，学院邀请内蒙古高校学会大学生心理健康教育学会副会长常柱来我院，以《关于高校意识形态工作面临的形势、任务及对策》为题，为我院师生作意识形态专题讲座，进一步提高了对意识形态工作的认识。

**2.关于党委班子向心力不强，集中领导能力弱化的问题。**

（1）2013年-2016年，党委领导不集中，党委负责人主体责任履行不利，班子成员战斗力不强，核心作用弱化，个人主义盛行，重大决策失误，学院党内政治生态遭到严重破坏。

一是院党委总结经验，吸取教训，提高认识，加强我院党内政治生态建设，清除原党委书记金星等人违法乱纪等行为对学院造成的严重破坏和影响，深刻认识“山头主义”“圈子文化”给党组织带来的严重危害。

二是停止使用由原党委书记金星作词的院歌。

三是新一届党委严格履行主体责任，党委书记带头严格执行党委会议议事规则，坚持“三重一大”集体决策制度，坚持民主集中制，增强“四个意识”，提高政治站位，讲政治，讲团结，讲规矩，守纪律，党政领导之间、班子成员之间沟通畅通，团结担当，营造了健康良好的政治生态，充分发挥了党委的领导核心作用，班子成员凝聚力、战斗力增强。

四是修订完善党委行政议事规则，坚持党委领导下的校长负责制，凡事关学院改革发展和教育教学、行政管理、党建工作等方面的重大问题实行集体研究、集体决策，避免决策失误。印发了《关于进一步规范党委会、院长办公会议事程序的通知》，规范了会议流程，加大对“三重一大”内容的信息公开，增强公信力。

1. 在防范化解重大风险方面责任落实不利，导致御松园职工住宅楼和艺术系演播大厅沦为烂尾楼，造成严重社会负面影响和重大经济损失。

一是成立学院重大风险防范和化解工作领导小组，党委书记任组长，班子其他成员为副组长，各部门负责人为成员。牢固树立风险意识，切实提升风险排查、评估、防范、化解能力。

二是建立完善风险防范体系机制，加强重大风险防范。建立完善相关制度，分解细化重点风险防范点，明确具体责任部门、责任岗位和责任人，及时发现、评估、化解风险因素，规避风险，提高办学效益。

三是组织力量对御松园项目所涉及的学院投入的资金进行准确的核实，并采取法律途径，依法处理，尽最大努力化解资金风险，减少损失。

四是报请市政府相关领导及有关部门同意后，启动对艺术系演播厅在内的学院二期工程的专项审计，在形成建设资金审计决算后，依法解决该问题。

五是协助区政府做好动迁户的维稳工作，做好动迁户的思想工作，维护社会稳定，减少负面影响。学院积极筹措资金，采取有效措施，解决教职工的购房款等。院系两级组织加强对教职工的思想教育，维护学院的稳定大局。

**3.关于办学治校重心偏移，政治引领乏力的问题。**

（1）2016年以前学院管理混乱，办学治校理念不清，树人育才主责主业精力投入不够。

2016年以前，原党委书记没有把工作重心放到办学治校上，导致管理混乱，育人主责主业不清。新一届党委经过调查研究，采取以下措施：

一是学院新一届党委从以下几个方面解决了办学理念不清的问题，并写入学院《章程》及有关文件中。

第一，关于办学指导思想，确立为：全面贯彻党的教育方针，以立德树人为根本，以服务发展为宗旨，以促进就业为导向，产教融合，协同育人，力促内涵建设，强化规范管理，坚持改革创新，为建设自治区示范高职院校而努力奋斗。

第二，关于办学理念，确立为：质量立校，服务地方，德技并重，全面发展。

第三，关于办学特色，确立为：全面适应本地区美丽发展战略需要，传统工科专业强，地区特色专业优，教学做训一体化，专业产业全对接。

第四，关于办学定位，确立为：办学类型和层次定位是以专科层次高职教育为主兼顾中职教育、学历教育、继续教育与各类社会培训职业技能鉴定相结合；人才培养规格定位是培养具有良好道德品质，具备科学人文素养，熟练掌握专业技术技能的高中职专门人才；专业建设定位是以社会需求为导向，以第二产业机电、化工等专业为重点，与第三产业信息技术、医疗护理、财会、旅游服务等专业相结合，建设适应本地区经济社会发展需要的专业体系；服务面向定位是培养和培训相结合，立足呼伦贝尔，服务呼伦贝尔，辐射区内外。

以上办学理念，在2016年12月底自治区教育厅实施的教学质量评估中得到了专家们的一致好评，认为符合学院的实际，为学院的改革发展提供了根本保障，成为学院发展建设中的里程碑。

二是新一届党委充分发挥办学治校的主体责任，以党的十九大精神为指导，坚持全面从严治党，坚持社会主义办学 方向，贯彻党的教育方针，贯彻落实《关于深化教育体制机制改革的意见》，坚持和完善党委领导下的校长负责制，牢固树立立德树人的根本宗旨，遵循教育规律，树立先进的办学治校理念，培养优秀技术技能型人才。

三是2018年11月2日，党委中心组专题学习了《关于深化教育体制机制改革的意见》，要求充分认识《意见》的重大意义，准确把握主要精神，以学院章程为统领，健全制度体系，推进学院内部管理规范化，加快学院改革发展步伐。

四是完善党委议事规则和决策程序，在“三重一大”事项上严格按照民主集中制原则议事。修订完善各项管理制度，坚持用制度管权、管事、管人、管物。

五是学院纪委大力推行报备制的监督方式，制定了《呼伦贝尔职业技术学院关于有关事项报送纪委备案管理实施办法》，用监督确保各项工作健康运行。

六是加强师资队伍建设，学院党委大力实施人才强校战略，建立和完善人才引进与培养长效机制，不断优化师资队伍结构。加强师德教育，制定教师行为规范制度，开展推优推先及评优表彰活动，举办师德师风建设专题讲座，健全考核制度，实行师德一票否决制。加强业务培训，选派专业教师参加各级专业和教学能力培训，或到企业顶岗实践，邀请专家开展学术交流。2016年以来，选派了205名教师进修培训或到企业锻炼。积极向市政府争取引进人才，2016年以来，通过“绿色通道”政策和公开考录方式共引进83名教师，解决了紧缺专业教师的编制问题。

七是建立完善职业教育育人机制：一方面，围绕紧贴学生的思想、学习和生活实际，突出对学生理想信念、行为规范和道德养成教育，针对学生入学基础条件差的实际情况，加强学生教育管理：一是抓起点，抓新生军训和入学教育，立规矩，明要求，开好头，起好步；二是抓源头，全面加强宿舍管理，确保宿舍成为校园文明的源头；三是抓全过程，全覆盖，即将思想政治工作贯穿于教育教学工作和校园文化活动的全过程；四是抓持之以恒，提出“严”“细”“实”“恒”工作标准。通过入学前的短期教育，弱化、改正入学前的不足，精神面貌发生了彻底的转变，以全新的面貌投入到新的学习环境中，为成为德智体美劳全面发展的建设者和可靠接班人奠定了坚实基础。另一方面，围绕职业院校的特点和地区经济发展，针对职业教育的现实需求，深化教育教学改革，强化职业训练，拓展校企合作平台，推进企业深度融合，体现职业教育特点，使人才培养符合本地区经济社会发展需要，并输送到发达地区。目前，在这一办学理念和有效的育人机制的推动下，教育教学健康发展，学院社会美誉度提升。学生成长成才，综合素质全面提高，2017年、2018年，我院两届毕业生供不应求。

八是学院党委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实全国教育大会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，2018年10月30日，重新修订了《呼伦贝尔职业技术学院章程》，为学院下一步的发展建设奠定坚实基础。

九是通过多项措施并举，已在总体上解决了2016年前学院自身存在的严重问题。目前，学院各项管理工作规范，干部作风得到根本改变，教职工精神面貌良好，全力以赴投入到教书育人的事业中去。

（2）没有把思想政治工作贯穿教育教学全过程，领导干部廉洁自律意识差，出现个别领导干部和系处负责人严重违规违纪问题。

一是贯彻落实全国高校思想政治工作的会议精神，深化思政课改革，发挥思政课在思想教育中的主渠道作用；在专业教学中，融入思想政治教育，将思想政治工作贯穿教育教学全过程，发挥课堂主阵地作用。

二是学院成立了思想政治工作领导小组，召开了思政课党委专题会议及思想政治理论课教学研讨会。贯彻落实《关于深化教育体制机制改革的意见》、《关于加强新时代高校“形势与政策”课建设的若干意见》，制定了《呼伦贝尔职业技术学院新时代高校思想政治理论课教学工作实施方案》。

三是深入开展党员干部的廉政教育，提高思想觉悟，筑牢思想防线。

四是在院党委的领导下，院纪委积极配合上级纪检监察机关，对涉事人员进行调查；根据权限对系处违纪违规人员进行调查，并依规依纪处理。

五是学院以此为戒，全面加强对学院全员的廉政教育，警钟长鸣，警示教育常抓不懈。

1. 2016年至今，仍然存在重心偏移问题，热衷于基础设施建设，设专职人员负责基建工作。

一是根据职业教育规律和特点，从学院实际出发，结合地方经济发展，研究确立了“以立德树人为根本，以服务发展为宗旨，以促进就业为导向，产教融合，协同育人”的指导思想和“质量立校、服务地方、德技并重、全面发展”的办学理念，坚持“全面适应本地区美丽发展战略需要，传统工科专业强，地区特色专业优，教学做训一体化，专业产业全对接”的办学特色，制定《学院“十三五”发展规划》，依法依规办学。

二是以2016年底学院顺利通过自治区教育厅高职院校人才培养质量评估专项检查为契机，立足地方经济发展，继续开展现代学徒制、工学结合、教学做一体化等办学模式的探索工作，开展了集团化办学、引企入校等发展路径的实践与探索，办学理念更加清晰，学院未来发展方向明确。

三是以学院干部调整为契机，取消专门的基建办临时机构，将相关职能整合到后勤管理部门。

1. 党委对高职院校专业设置、精准施教缺乏科学研判，集中反映在教学水平不高，招生质量差，生源不稳定，中职退学率高等问题。

一是学院党委全面加强党对教育工作的领导，坚持党管办学方向，党管改革发展，健全完善了党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制，结合地方经济发展，按照《普通高等学校高等职业教育（专科）专业设置管理办法》，科学合理进行专业设置。为加强专业建设，制定了《呼伦贝尔职业技术学院专业建设管理办法》、《呼伦贝尔职业技术学院新专业建设基本要求》等文件。专业设置实行动态管理，2018年职业本科4个专业招生，其中会计和学前教育是新增专业；高职专业新增加了工业分析技术等3个专业，8个专业停招；五年制高职（3+2）新增空中乘务专业，15个专业停招；中职新增建筑装饰和美术设计与制作专业，18个专业停招。

二是加强师资队伍建设，学院党委大力实施人才强校战略，建立和完善人才引进与培养长效机制，不断优化师资队伍结构。加强师德教育，制定教师行为规范制度，开展推优推先及评优表彰活动，举办师德师风建设专题讲座，健全考核制度，实行师德一票否决制。加强业务培训，选派专业教师参加各级专业和教学能力培训，或到企业顶岗实践，邀请专家开展学术交流。2016年以来，选派了136名教师进修培训或到企业锻炼。积极向市政府争取，2016年以来，通过“绿色通道”政策和公开考录方式共引进83名教师，解决了紧缺专业教师的编制问题。

三是完善了《关于进一步完善教学质量保证体系的实施意见》、《关于进一步深化课堂教学改革的实施意见》、《呼伦贝尔职业技术学院教学主要环节质量标准》等规章制度。加强“双师型”教师的培养，改进教学方法，因材施教，提高学生的学习兴趣。通过参加各级各类培训，参加和指导各级职业技能大赛，参加各种专业、学术会议、到企业调研和实践锻炼，加强教学督导，引进专业技术人才等有力措施，有力地促进了教学水平的提高。

四是为进一步提高招生质量，2018年学院调整专职招生工作人员，抽调各系部骨干教师，加强招生工作队伍建设，学院多次召开招生工作专题会议，安排部署招生工作，并对招生工作人员进行了培训。加大招生宣传力度，派5个组下到旗市区进行招生宣传，加强媒体宣传力度，假期安排专人值班宣传招生和报名，2018年圆满完成了高职招生计划，生源稳定，招生质量有了显著提高。加强对招生就业工作的研究，加强就业工作的指导，对就业市场进行科学的分析，及时总结用人单位对我院毕业生提出的意见建议，稳住生源。

五是开展针对中职学生退学率比较高的情况进行深入调查，制定《呼伦贝尔职业技术学院中职生管理办法》，加强对学生入学思想教育，加强教学管理，开展课堂改革，进一步提高教学质量，加强对学生的思想道德教育和行为习惯的养成培养，开展多样化的第二课堂活动，加强素质教育。2018级报到注册人数为504人，退学16人，退学率显著下降。

1. **党的建设缺失方面**

 **1.关于党建第一责任人政治站位不高的问题。**

（1）党委对党员干部学习教育抓的不实，组织学习次数少，“两学一做”学习教育常态化制度措施无力，专题研讨流于形式，党员领导干部对党的十九大基本知识掌握不扎实。

一是加强政治理论的学习，提高思想认识，提高政治站位。充分依托“两学一做”学习教育常态化制度化，学院党委中心组及各级党组织利用每周二下午政治理论固定的学习时间，保证学习次数和学习效果，重点开展好党的十九大精神和党章党规及习近平总书记系列重要讲话精神的学习，牢固掌握十九大精神内涵和实质，掌握基本知识，强化理论武装，增强“四个意识”，提高政治站位。

二是各级党组织为深入学习领会十九大精神，采取了党组织书记上党课、党员座谈讨论、党员干部走进教室给学生上课等形式，开展师生合唱节等校园文化活动，进一步宣传党的理论，通过内容丰富、形式多样的活动，让党的十九大精神在我院落地生根。

1. 对基层党组织缺乏指导，组织建设薄弱。

一是全面落实党委抓党建主体责任、党委书记第一责任,落实党总支（直属支部）、党支部书记履行党建工作责任述职制度，制定《呼伦贝尔职业技术学院党建工作责任制实施方案》和《呼伦贝尔职业技术学院党总支（直属支部）党建工作考评细则》，把党建工作情况作为各党总支（直属支部）、各部门、干部年度考核的重要内容，并重视考核结果的运用。

二是实行学院领导班子联系系部工作制度，班子成员每人联系2至3个党总支（直属支部），党委书记和班子成员分别到所联系的党总支（直属支部）参加并指导党组织的党日活动、组织生活会等工作，规范基层党组织工作，充分发挥其功能。

三是各系部党总支（直属支部）书记认真履行党建工作第一责任人的职责，结合职业教育特点，深入开展党建工作，将党建工作与教育教学中心工作、与学生思想政治教育相结合，积极探索新时代下党建工作的新模式，创新工作方法，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

四是2018年10月19日召开落实巡察整改工作推进会，专题部署解决党建工作薄弱环节和不足之处，党委副书记与组宣部对“三会一课”制度的落实和严格履行发展党员工作程序进行了指导，提出了严格要求。各党总支（直属支部）及相关部门负责人参加了会议，进一步推动落实相关工作。

五是加强基层党组织建设，印发《呼伦贝尔职业技术学院党委关于规范和完善基层党组织设置的决定》，配齐配强党务干部，压实基层党建工作责任。加强党务干部的业务理论学习和业务培训，推进“两学一做”常态化制度化，完善和健全组织工作制度，发挥基层党组织在立德树人中的重要作用。

六是各党总支（直属支部）举办座谈会或专题研讨，提前撰写发言材料，发言材料言之有物，有感而发，保证在研讨中达到相互学习、相互进步、共同提高的目的。

七是各党总支（直属支部）书记带头认领了巡察反馈意见中涉及到的突出问题，把自己摆进去，找差距、补短板，提高了思想认识，提高了政治站位，结合本部门工作实际制定工作措施，完成了整改任务，推动了党建工作扎实有效开展。

（3）发展党员工作认识不高，把关不严。

一是严格执行《中国共产党发展党员工作细则》，进一步加强了对基层党组织发展党员工作的指导和管理，认真履行发展党员工作的程序，严把入党关口。开展了党务干部培训，提高干部素质和工作水平。将《中国共产党发展党员工作流程图》发给24个党支部，抓好发展党员工作的落实。

二是召开了关于发展党员工作的专题会议，传达自治区党委组织部相关工作精神，并印发了《呼伦贝尔职业技术学院关于规范发展党员工作的通知》，指导基层党组织在发展党员中要严格把关、严谨工作，推动党员发展工作规范进行。

1. 支部党建计划、总结、报告等敷衍空洞，学院业余党校没有活动记载，大部分系部没有标准化党员活动场所。

一是要求各党总支书记切实履行工作职责，对党支部的计划、总结等认真审核把关，工作计划中细化各项任务，紧密结合实际工作，工作可操作性强，总结概括到位，有针对性，言之有物。

二是健全完善了学院业余党校的工作制度和工作计划，把开展党员干部的学习教育、培训及党员的思想教育、党务干部的培训、入党积极分子的培训纳入业余党校中，充分发挥业余党校的作用。组宣部明确由专人负责业余党校的各项工作，保证了有效运行。

三是各党总支（直属支部）根据本部门工作实际，因地制宜，建立完善了集党员活动之家、职工活动之家、团员活动之家于一体的活动场所，科学合理使用办公场地。

**2.关于民主集中制原则执行不到位的问题。**

 2016年以前党委会议形同虚设，“三重一大”事项不上党委会，存在“一言堂”现象，会议议题会前不沟通，主要负责人没有执行末位表态制。

一是新一届党委严格执行党委会议议事规则和“三重一大”重要事项集体决策制度，凡“三重一大”事项需经党委会研究通过，充分发扬民主集中制，不搞“一言堂”，党委书记执行末位表态制。

二是修订完善党委行政议事规则，坚持党委领导下的校长负责制，凡事关学院改革发展和教育教学、行政管理、党建工作等方面的重大问题实行集体研究、集体决策，充分发扬民主集中制。印发了《关于进一步规范党委会、院长办公会议事程序的通知》，规范了会议流程，加大对“三重一大”内容的信息公开，增强公信力。

**3.关于组织生活制度落实差的问题。**

（1）“三会一课”制度落实不利，自治区巡视组反馈“三会一课”次数不够问题仍未整改到位。

一是坚决整改“三会一课”落实不力、次数不够的问题，加强对“三会一课”制度落实情况的全面督查，保证“三会一课”达到规定的次数和质量。

二是修订完善学院党支部“三会一课”制度、党支部工作任务清单和党支部书记工作责任清单，并严格执行。印发“三会一课”会议纪实要求，规范会议记录。

三是抓好党总支（直属支部）党建工作主体责任及党总支（直属支部）书记第一责任人的责任，党总支（直属支部）书记切实履行工作职责，把“三会一课”的执行情况作为党建工作的一项重要工作抓好落实，及时检查党支部“三会一课”落实情况，确保落实到位。

（2）领导干部参加组织生活不经常，带头上党课制度坚持不好。

一是领导干部严格执行双重组织生活制度，每半年至少到本人所在支部参加学习并指导党建工作或评讲党课一次。

二是领导干部带头落实上党课制度，撰写党课提纲，有工作记录；带头给学生上好思想政治教育课，参加评课活动。

三是制定《关于进一步加强领导干部严格执行双重组织生活制度的办法》，加强监督。

1. 党费收缴不规范，未实行党费缴纳日制度，党员对党费应交数额不清。

一是按照市委组织部的相关要求，2017年6月重新核定了党费收缴数额，按照新标准收缴党费。

二是实行党费缴纳日制度，每月的第一周为党费缴纳日。

三是党支部按要求如实填写《党费证》，保证每位党员知晓党费应缴数额。

（4）党费未单独设立银行账户，2016年之前未实行会计、出纳分设，由组宣部干事单独管理。

党费已于2017年6月单独设立银行账户，实行专人管理，会计、出纳已分设，党费管理已规范。

**4.关于民主生活会不严肃的问题。**

2017年-2018年初，两次党委成员民主生活会部分对照检查材料内容雷同，成员互提批评意见内容一致；开展批评没有直面问题，互提意见辣味不足，没有达到“红脸出汗”的效果。

一是学院党委领导班子认真学习了《关于新形势下党内政治生活的若干原则》，统一了思想，提高了认识。

二是2018年8月24日，学院党委组织召开了巡察整改专题民主生活会。会前，集中学习了相关文件和材料，广泛征求群众意见，针对存在的突出问题，认真撰写班子及个人对照检查材料。在会上，党委书记强调，在今后的民主生活会上，坚决杜绝领导班子成员对照检查材料内容雷同、成员互提批评意见内容一致的现象。班子成员深入开展批评与自我批评，直面存在的问题，提出的批评意见直奔主题，辣味足，达到了“红脸出汗”的效果。

三是2018年9月6日，学院领导班子召开了“转作风 提素质 敢担当”专题民主生活会，党委书记再次强调，坚持问题导向，把自己摆进去，把思想摆进去，把工作摆进去，进行深刻的党性分析，坚决改正存在的问题，以抓好院领导班子自身整改的实际行动带动学院巡察整改工作全面提高。

四是针对个人对照检查材料存在雷同问题。经查，班子中两位同志的个人对照检查材料存在部分内容雷同的问题，经学院书记办公会研究决定，召开专题民主生活会，对存在的问题进行严肃整改。2018年11月24日，院党委召开专题民主生活会，存在问题的两位同志在会上做了深刻的检查，制定了整改措施。党委书记、纪委书记从工作职责上分别做了主体责任不到位、监督不力的检查。王广利书记强调要求，提高政治站位，吸取教训，杜绝此类现象发生。

五是加强班子建设，学院领导班子要加强政治理论学习，提高思想认识，提高政治站位。加强党性修养，自我教育、自我改造、自我完善。严格要求，以身作则，发挥引领示范作用。

1. **关于全面从严治党不力方面**

**1.关于整治纪律观念淡漠，大局意识不强的问题。**

学院五校合一后，存在着较严重的“山头主义”和“圈子文化”，个别领导干部特权思想严重，因人设岗，在推荐用人、重要岗位配备、民主评议方面搞亲疏远近和“抱团取暖”现象。

针对原党委主要负责人带头形成的“山头主义”“圈子文化”产生了亲疏远近、“抱团取暖”等现象，新一届党委牢固树立“四个意识”，坚持党管干部、从严治党的原则，并采取了以下措施：

一是加强思想教育。坚持思想教育和引导，统一全院党员干部、教职工的思想，树立大局意识，将“一盘棋”思想贯穿全院各项工作始终，增强凝聚力和向心力。在全院干部大会以及中层干部换届工作动员会议上，以及通过各种谈话等形式，对党员干部及教职工进行思想政治教育，肃清“山头主义”“圈子文化”的严重影响，深刻认识“山头主义”“圈子文化”给党组织带来的严重危害。从党员干部抓起，坚决抵制“山头主义”和“圈子文化”，讲大局，守纪律，团结协作，维护全院稳定大局和和谐统一的良好局面。

二是加强制度建设。学院党委组织中心组成员重新学习了《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党内监督条例》，坚持全面从严治党，充分履行管党治党主体责任，牢固树立“四个意识”，维护党委的领导核心地位，严格执行各项管理制度，坚持用制度管权、管人、管事、管物。

三是严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，贯彻落实从严治党、从严管理干部的要求，坚持五湖四海、任人唯贤的原则，完善选人用人机制，严格执行选人用人相关制度，坚持正确导向。

四是对个别干部思想认识不到位，仍然有上述问题倾向的进行了批评教育，采取组织处理，进行了岗位调整。

**2.关于执行政策规定打折扣，违规违纪问题突出的问题。**

（1）学院公车改革集体违规决策。

一是新一届党委认真学习中央八项规定精神，严格贯彻

执行上级政策规定，提高认识，强化整改措施。

二是参照全区高校车改标准，与本地区其他高校的车改标准一致，正职、副职均下调到17万元。

三是参加车改人员的车辆保险费和附加费全额退回，退

款金额总计为78.9万元。

四是不符合车改的人员已主动全额退回。

五是2018年11月底完成了退款。

（2）存在国有资产流失问题。

一台污水车为原蒙医学校的，已报废；一台蓝鸟车为原艺校的，被法院执行。2018年9月，学院办理公车报废、核减手续时，市有关部门通知目前暂时停办，待事业单位统一办理时再补办；2019年4月22日，市公车改办组织相关部门进行现场办公，学院再次将此问题提出，希望尽快解决，得到的答复是市公车改革将统一进行处置。

1. 存在挪用专项资金和违规使用大额现金问题。

一是加强学习，严格执行财经制度，严肃遵守财经纪律。

二是民运会期间，90万元用于发放学生的补贴，这种以现金发放大额资金的形式违反了财务管理中使用大额现金的规定。反映了学院在财务管理上不严格，执纪执规不够严格，对财经纪律执行不到位，财务人员在政策的学习、把握上不到位。今后，学院吸取教训，严格履行财务工作制度，使财务管理规范化、制度化、科学化。

三是2017年挪用了实训基地的506万元，用于支付智慧软件款。这种挪用专项资金的行为违反了财务管理规定，学院深刻认识到专项资金使用的严肃性、规范性，认识到自身政策水平、管理能力上的差距和不足。今后要深刻吸取教训，依法行政，加强专项资金的规范管理，做到专项资金分配、使用、管理公开、科学，做到专项资金专款专用。

**3.关于党性原则坚持不好，领导干部规矩意识差的问题。**

（1）个别处、系负责人群众基础差，年度网上民主测评连年靠后。

一是经过对连年网上民主测评结果进行核查，总务处等三个部门的原负责人群众基础差，年度网上民主测评连年靠后。目前，总务处原处长刘猛已被羁押，待查清问题后再进行组织处理。院党委书记、纪委书记已对其他两个部门的原负责人进行了提醒谈话，对相关干部进行了岗位调整。

二是在2017年集中开展“雁过拔毛”式腐败问题专项整治的基础上，开展行风建设的整治工作。

三是完善监督制度，制定《党风廉政建设责任制监督落实考核办法》，并将行风建设测评纳入其中，加强监督。

四是加强对党员干部的思想教育，以党章为基本遵循，落实从严治党管党要求，强化责任担当。

1. 个别部门领导有的作风不检点，负面影响大。

一是针对相关部门主要负责人存在作风不检点、负面影响大的问题，党委书记、纪委书记分别约谈了相关干部，并给以了诫勉谈话的组织处理，调离原岗位。

二是在党员干部中加强警示教育，遵守工作纪律，遵守生活纪律。

三是完善监督制度，制定《党风廉政建设责任制监督落实考核办法》，并将行风建设测评纳入其中，加强监督。

1. 有的办事不公正，服务意识差，存在吃、卡现象和慢作为问题，不适合现任岗位。

一是针对相关部门负责人存在办事不公正、服务意识差，存在吃、卡现象和慢作为问题，学院与相关干部进行了约谈，并进行了岗位调整。

二是在2017年集中开展“雁过拔毛”式腐败问题专项整治的基础上，开展“四风”十种表现问题的集中整治，制定了《呼伦贝尔职业技术学院关于2018年集中整治形式主义、官僚主义“十种表现”工作实施办法》，改进工作作风，强化责任担当。

三是完善监督制度，制定《党风廉政建设责任制监督落实考核办法》，并将行风建设测评纳入其中，加强监督。

（4）有的无故出差次数多，请假时间长，手续不完备。

一是严肃财经纪律，党委书记、纪委书记分别对存在问题的个别干部进行了批评教育。

二是张雷、钱阿丹、宏伟三人主动退回差旅费分别为9496.00元、6841.00元、1700.00元，共退款合计为18037.00元。

三是加强思想教育，提高认识，执行学院的各项管理制度，遵章守纪。

四是完善制度，制定了《呼伦贝尔职业技术学院规范管理和控制公务出差暂行办法》，严格履行请销假制度，加强考勤管理，完备请销假手续。

1. **关于党风廉政建设和反腐败斗争方面**

**1.关于主体责任落实不力的问题。**

（1）2016年以前党委没有按要求成立党风廉政建设组织机构，廉政建设和反腐败斗争意识极端淡化，党委负责人履行第一责任人意识差，纪委意见建议得不到落实和推进。

一是新一届党委不断强化党风廉政建设和反腐败工作，认真履行党委主体责任及党委书记第一责任。将党风廉政建设和反腐败工作纳入党委会重要议事日程，纳入党建工作中，与党建工作同部署、同落实、同检查。党委每半年至少召开一次党风廉政建设工作专题会议，专题研讨党风廉政建设工作，不断推进党风廉政建设工作深入开展。

二是全面落实党风廉政建设责任制，落实党委主体责任，及时传达上级党风廉政建设工作文件精神或工作部署，成立党风廉政建设和反腐败工作领导小组，党委书记为组长，班子其他成员为副组长，各部门负责人、各党总支（直属支部）书记为成员，形成上下联动、有效落实的工作机制和格局。

三是党委书记定期听取纪委书记关于党风廉政建设工作的汇报，党委书记重视纪委关于党风廉政建设和党风党纪方面的工作意见和建议，纪委的意见建议能够有效落实。

四是党委书记与各党总支（直属支部）、各部门负责人签订党风廉政建设责任书，各党总支（直属支部）书记、各部门主要负责人与党支部书记、科室负责人签订党风廉政建设责任书，强化责任与落实。

五是学院纪委制定了《党风廉政建设责任制监督落实考核办法》，把党风廉政建设与行风建设纳入其中，作为对各部门的年终考核内容。

六是中心组学习中，把党风廉政建设工作内容作为常规专题和重要内容，提高思想认识，筑牢思想防线，并要求各基层党组织深入开展学习教育，提高党员干部的思想觉悟，提高自律意识，防微杜渐。

七是加强廉政文化建设，积极筹措资金，结合学院特点规划设计学院党风廉政教育基地，与校史展合为一体，共同建设。在各系中建立集党建工作、党风廉政建设工作、学生思想教育于一体的教育阵地。充分发挥学院乌兰牧骑廉政文化演出队和清风廉漫社团的作用。

八是2018年10月19日，召开落实整改工作推进会，各党总支（直属支部）、各部门负责人及巡察整改工作领导小组办公室全体人员参会，对整改工作提出具体要求。2018年11月2日，召开全院干部大会，推进党风廉政建设工作与落实巡察整改工作，会上，总结整改工作取得的阶段性成果和存在的差距与不足，对下一步整改工作提出新的工作部署和具体要求，推进学院全面整改工作顺利完成。

1. 2016-2017年未按责任清单和任务区分开展工作，分管领导“一岗双责”意识不强，年度对党风廉政建设工作未进行具体部署、落实、检查、考核。

一是制定党风廉政建设党委主体责任清单，按照责任清单和任务将工作分解到相关部门，落实工作任务，层层压实责任，确保党风廉政建设工作有效开展。

二是制定《党风廉政建设责任制监督落实考核办法》，加强对党风廉政建设工作的检查、考核。

三是制定《关于加强落实党风廉政建设工作责任“一岗双责”的监督办法》，加强党风廉政建设分管领导“一岗双责”的落实。

**2.关于党内监督不到位的问题。**

（1）年度没有按层次管理签订党风廉政建设责任状，无年度考评检查。

一是各党总支（直属支部）书记、各部门主要负责人与党支部书记、科室负责人签订党风廉政建设责任书，各党总支（直属支部）纪检委员与党支部纪检委员签订党风廉政建设监督责任书，完善党风廉政建设工作的层次管理。

二是各党总支（直属支部）、各部门对党支部、科室党风廉政建设工作与党建工作同步检查、考核。

（2）干部廉政档案内容不全。

一是按照要求规范并完善干部廉政档案。

二是完成了221名干部廉政档案的规范整理，并按10%的比例，以谈话的方式对其内容进行了核实。

（3）未按要求设置谈话室。

学院职训中心一楼107室定为谈话室，并按要求建设完成。

（4）查办案件程序简单、卷宗管理不规范。

一是强化学习，组织纪检工作人员参加“大学习”活动，熟悉办案程序及档案管理规定。

二是严格执行《监督执纪工作规则》，细化分工，规范查办案件程序。

三是进一步完善卷宗管理，规范立卷归档工作。

（5）各系部党组织纪检委员作用发挥不明显，年度未进行业务学习和培训。

一是强化各系部党组织纪检委员工作职责，强化责任担当。

二是加强纪检委员的业务培训，提高业务素质和理论水平，增强工作能力，充分发挥纪委委员、纪检委员作用，形成反腐败工作合力。

（6）日常监督不到位，对学院存在违反中央八项规定精神、干部搞“特殊化”、财经制度执行不严问题监督不力。

一是贯彻落实中央八项规定精神，严格执行财经制度，杜绝违反中央八项规定精神、干部“特殊化”、财经制度执行不严等问题。

二是加强对各部门报备制工作的检查，已进行报备的进一步完善，没有进行报备的及时补办，进一步加大监督力度。

三是开展定期检查与明察暗访相结合工作，发现问题并及时予以纠正。

四是学院纪委成立了以纪委委员为组长的五个明察暗访小组，进行常规或专项检查。2018年9月起至2019年4月，检查小组先后开展了7次检查与明察暗访，发现了2例违纪问题，由该系部党组织对其进行了通报批评，并进行了警示教育。

**3.关于执行中央八项规定精神不坚决的问题。**

（1）违规发放津补贴。

一是贯彻落实中央八项规定精神及自治区党委、市委相关配套规定，严格执行财经纪律。

二是2018年9月，学院停止发放各类津补贴。

三是全面启动即将实施的绩效工资改革，待市相关部门批准后，予以实施。

（2）为领导干部报销医药费。

一是贯彻落实中央八项规定精神及自治区党委、市委相关配套规定，严格执行财经纪律。

二是查清违规报销的医药费，退医药费情况为胡广纪退回5604.80元，金星退回1489.50元，王广利退回3694.60元，共计退回10788.90元。

（3）个别部门负责人无故到京外出，次数频繁，违规报销差旅费。

一是加强对各部门负责人的思想教育，提高认识和思想觉悟，严格执行学院的各项管理制度。

二是制定了《呼伦贝尔职业技术学院规范管理和控制公务出差暂行办法》，完备请销假手续，不断加强管理。

三是追缴违规报销差旅费，张雷、钱阿丹、宏伟三人退回差旅费分别为9496.00元、6841.00元、1700.00元，共退款合计为18037.00元。

（4）2013年以来违规报销相关人员外地餐费。

一是贯彻落实中央八项规定精神及自治区党委、市委相关配套规定，严格执行财经纪律。

二是违规报销外地餐费的人员，大多数是在外地公出期间为学院工作产生的费用，为此，学院领导带头退回外地就餐费，共计退回13849.00元。

（5）节假日期间存在多次加油不合理现象。

一是贯彻落实中央八项规定精神及自治区党委、市委相关配套规定，加强公车管理与公车加油管理。

二是经核实，节假日期间多次加油的主要用途为：一是御松园小区信访维稳。二是其他用途是由于学院根据需要派车。

三是节假日期间加油无法核实用途的，合计为2814.00元，该加油费用由相关责任干部和直接责任人个人承担。学院纪委经研究做出《关于责令党政办相关责任人就违规加油问题做出深刻检查的决定》，要求党政办负责人及具体工作人员在一定范围内作出书面检查，提高认识，加强公车使用管理。

四是严格落实公车管理制度，制定了《呼伦贝尔职业技术学院公务用车管理办法》，加强对公车以及节假日期间使用燃油的管理。

1. **关于意识形态工作方面**

**1.关于思想认识不足的问题。**

2017年6月以前没有专题研究部署意识形态工作，没有与党建工作同向而行。

一是学院党委制定《中共呼伦贝尔职业技术学院委员会意识形态工作责任制实施办法》。成立意识形态工作领导小组，党委书记任组长，班子成员为副组长，各部门负责人为成员，组宣部具体负责日常工作。明确意识形态责任主体，严格落实党委主体、分管领导“一岗双责”。坚持谁主管谁负责的原则，明晰意识形态工作任务和要求。

二是落实学院党委主体责任，将意识形态工作纳入学院重要议事日程，纳入党建工作责任制中，推动意识形态工作与学院各项工作紧密结合，同部署，同落实，同考核。每半年召开一次意识形态工作会议，专题研讨意识形态工作。

**2.关于阵地建设管理薄弱的问题。**

（1）门户网站没有意识形态专栏，党建专栏近5个月没有更新。

一是在学院网站上建立党建与意识形态工作专栏，党建工作内容每周一更新，确保学院、各部门的工作动态、信息等充分体现。

二是学院进一步加强网站建设，由专人负责网站的管理，进一步完善网站管理制度，规范材料上传程序。各部门安排专人管理网页，关注舆情信息，及时汇报舆情情况，及时化解。

（2）有关习近平中国特色社会主义新思想、社会主义核心价值观、中国传统文化方面院内宣传覆盖率低、更新不及时。

一是在学院网站的党建与意识形态工作专栏里，开辟学习园地，将习近平中国特色社会主义新思想、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化等学习内容上传，各党总支（直属支部）按要求下载学习。

二是利用网站、宣传栏、大屏幕、微信公众号、院报等院内媒体，大力宣传党的十九大精神，宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传社会主义核心价值观和中华优秀传统文化，及时更新网站相关内容，提高覆盖率，确保师生入脑入心，受到教育。

**3.关于“一岗双责”落实不到位的问题。**

（1）各系部2017年度工作总结和2018年度工作计划没有落实意识形态工作责任制的内容。

一是各基层党组织要将意识形态工作与其他工作同部署、同落实、同检查，确保意识形态工作责任制层层落实到位。

二是各部门主要负责人为主体责任，班子其他成员落实“一岗双责”，共同抓好本部门的意识形态安全工作。在本部门年度计划和总结中，要阐明落实意识形态工作情况，将意识形态工作纳入党建工作中，作为党总支（直属支部）书记抓党建述职的重要内容，作为各部门负责人年度考核的重要内容，并作为考核内容。

三是制定《加强意识形态工作督查办法》，与党建工作同步进行检查考核，加强对意识形态工作的监督。

（2）未设立思政教研室，监督检查机制不落实，没有开展意识形态工作责任制专项督查。

一是落实全国高校思想政治工作会议精神，继续向上级编制部门申请思政教研室单列处室工作，设置了思想政治教研部，规格为副处级，加强对思想政治工作的领导，更好的发挥思想政治教育的作用。

二是制定《加强意识形态工作督查办法》，加强专项工作督查。

三是学院纪委组织相关人员下半年每月对学院各系的意识形态工作责任制进行了专项检查。

1. **关于选人用人方面**

**1.关于坚持民主集中制原则不强的问题。**

（1）提拔处级、科级干部没有召开党委会研究，直接确定考察对象。

一是新一届党委认真深刻吸取教训，完善相关制度，并严格执行。

二是严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，执行党委会议议事决策相关制度，严格履行干部选拔任用程序。

三是纪委全面加强监督，切实履行监督责任，确保此类现象不再发生。

（2）调入人员未经党委会集体研究。

严格按制度办事，调入人员必须经党委会集体研究决定，党委会通过后方可调入。

**2.关于选拔任用干部制度执行不严格的问题。**

未能全面履行提拔干部任前谈话制度，学院提拔的处级、科级干部，90%未进行廉政谈话。

一是严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》和《内蒙古自治区盟市级以下事业单位领导人员管理暂行办法》，全面履行提拔干部任前谈话制度，廉政谈话全覆盖，开展任前培训工作。

二是制定《关于加强干部使用与管理的实施办法》，完善《呼伦贝尔职业技术学院中层干部选拔任用工作暂行规定》。

**3.关于党管干部原则执行不力的问题。**

（1）存在调任不足半年提拔、试用期未满调转的现象。

新一届党委认真吸取上一届党委主要领导未经党委会研究调任提拔干部的教训，严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，严格执行党委会议议事规则。

（2）个别干部在编不在岗，长期借调在外，占用学院领导职数。

一是严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》。

二是针对上级借调的人员长期不在岗问题，学院多次与上级部门协调请示，督请上级部门尽快解决。2019年4月28日，该同志已办理了相关手续。

**4.关于干部梯次培养使用意识不足的问题。**

没有建立后备干部人才库，人才储备断档，领导岗位人员空缺较多。

一是进一步加强干部队伍建设，尤其加强年轻干部的培养。建立完善后备干部人才库，后备干部人才库23人，其中男性12人，女性11人，少数民族7人，中共党员22人，全部为本科以上学历。优化干部结构，注重少数民族干部、女干部、年轻干部的比例，充分发挥后备干部在各项工作中的积极和促进作用。

二是积极对环节干部进行了调整，加强对年轻干部的培养，在新一轮干部调整中打造干部梯次结构。

在学院党委的领导下，经过全体教职工的共同努力，学院存在的一些突出问题得到了解决，巡察整改工作取得了阶段性成效。下一步，学院党委以巡察整改工作为契机，持续抓好整改后续工作，推动整改工作常态化。学院党委将以高度的政治责任感、奋发有为的精神状态和求真务实的工作作风，深化和巩固整改落实工作，推动学院更好更快地建设和发展。

欢迎广大干部群众对巡察整改情况进行监督。如有意见，请及时向我们反映。联系电话：0470-2283015

电子邮箱：1457501518@qq.com

 中共呼伦贝尔职业技术学院委员会

 2019年5月10日